



## קול קורא

### להצטיידות מרכזי שיקום בגליל - סבב ב'

הרשות לפיתוח הגליל (להלן- "הרשות") במימון המשרד לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל מודיעה בזאת על הקצאת תקציב ייעודי להצטיידות מרכזי שיקום בגליל, זכאיות להגיש לקול קורא, רשויות מקומיות, איגוד ערים אשכול רשויות ובתי חולים החברות במועצת הרשות לפיתוח הגליל על פי חוק הרשות לפיתוח הגליל, התשנ"ג, 1993.

מתוקף תפקידה וסמכויותיה רואה הרשות לפיתוח הגליל חשיבות רבה בקידום תחום השיקום בגליל וזאת על מנת לטפל בכשל שוק ופערים מובנים בין תושבי הפריפריה הגאוגרפית לעומת המרכז, לאור הדברים האמורים החליטה הנהלת הרשות לפיתוח הגליל להעמיד תקציב ייעודי להשתתפות בפעילות זו.

העדר שירותי שיקום איכותיים וזמינים במרחק סביר ממגורי המטופל/ת מהפריפריה הגאוגרפית מובילים לשני תרחישים קיצוניים: הראשון – מטופלים מהפריפריה לא מקבלים את השיקום שהם זקוקים לו, דבר שגורם לפגיעה קשה בבריאותם, בכבודם ובזכותם לשוויון; השני – המטופלים ובני משפחתם נאלצים להתאשפז, ואחר כך להמשיך את השיקום במרכזי יום, רחוק ממקום מגוריהם, דבר שמוביל לפגיעה קשה בסיכויי השיקום, באיכותו ובאפקטיביות שלו, ולייקור משמעותי של עלות השירות הרפואי עבור המטופלים ומשפחותיהם.

### א. מטרת הקול קורא:

לאפשר למרכזי ומחלקות השיקום בגליל הצטיידות אשר תתרום להגדלת מספר הטיפולים והמטופלים תושבי הפריפריה הגאוגרפית, הגדלת היצע השירותים בתחום השיקום, שדרוג איכות הטיפול והקטנת ההוצאות המשפחתיות עקב תוכנית שיקום שמתקיימת במרכז הארץ.

ההשתתפות תהיה בכפוף ליכולת ביצועית ותקציבית של הפרויקט במגבלות תוקף ההרשאה, קיום היתרי שימוש חורג והיתרי בניה (במקרה הצורך), יכולת קידום מימון של הרשות המקומית, בי"ח או האשכול ועמידה בתנאי הסף שיפורטו להלן.

**(הערה חשובה ותקציבית – לאור סיומה של שנת התקציב 2022 והגבלות משרד האוצר בממשלת מעבר, יובהר כי ביצוע בפועל של הפרויקט המוגש בקול קורא זה - מוגבל עד ל 31.12.2022)**

### למען הסר ספק יובהרו העקרונות הבאים:

- נוהל זה אינו כולל תקצוב עבור הוצאות תפעוליות.
- במסגרת נוהל זה לא יתוקצבו פרויקטים שמהותם היא עבודות תכנון.



• התקציב אינו מיועד למימון שכר, הפעלת מבנה או מוסד ציבור ואינו מיועד למימון הצטיידות שוטפת, יחד עם זאת, הצטיידות חד פעמית הנדרשת לטובת הפעלת ושדרוג מרכז השיקום כגון: מכשירי שיקום מתקדמים, טכנולוגיות שיקום מתקדמות, מעלונים, מנופים, כלי שינוע וכדומה, **תאוויר**. ההחלטה אודות ההצטיידות שתאושר נתונה לשיקול דעתה הבלעדי של הרשות בתאום עם מגיש הבקשה.

• התקציב אינו מיועד למחלקות שיקום גריאטריות בבתי החולים.

• סך התקצוב ממקורות ממשלתיים, לא יעלה על 90% מסך עלויות הפרויקט בפועל. על המבקש להעמיד 10% ממקורותיו.

• הרשות לפיתוח הגליל תעבוד ותתנהל אך ורק מול הרשויות המקומיות והאשכולות ולא מול עמותות או קבוצות. התקציב יועבר אך ורק לרשויות המקומיות או האשכולות שפועלים לפי נוהל הקצאות מוסדר ובהתאם לחוק.

### **ב. תנאי סף:**

1. המבקש/ת היא רשות מקומית (עירייה, מועצה מקומית, מועצה אזורית) או איגוד ערים "אשכול" או בית חולים בתחומי הגליל ע"פ חוק הרשות לפיתוח הגליל התשנ"ג - 1993.

2. נדרשת התחייבות הרשות/ אשכול/ ביי"ח לקידום מימון עד לקבלת הכספים מהקול קורא נשוא המכרז, לעניין זה, הרשאה תקציבית מהרשות לפיתוח הגליל עם הסכום המאושר תישלח בסיום תהליך השיפוט של ההגשות.

3. יכולת מוכחת לסיים את הפרויקט בטווח הזמן נשוא המכרז (**עד ה 31.12.2022**).

4. הפרויקט נשוא הפנייה הינו ביצוע פרויקט פיסי ( הצטיידות ) של מרכזי שיקום.

5. לפרויקט יש השפעה ישירה על מטרות הקול קורא כפי שמופיעים בסעיף א' לקול קורא זה.

6. המציע יעמיד השתתפות של מינימום 10% (מצי"ג).

7. הרשות המקומית/ האשכול/ בית החולים הינם הגורם היוזם את הפרויקט והאחריות העליונה על ביצועו (למען הסר ספק יובהר כי המציעים רשאים לקבל שירותים מקבלני משנה לצורך ביצוע הפרויקט).

### **ג. אופן הגשת ההצעות והמסמכים הנדרשים:**

הצעות לתקצוב יוגשו כמפורט להלן ואליהן יצורפו כל המסמכים וההתחייבויות המפורטים למטה. פניה אשר לא תעמוד בתנאים המפורטים ולא יצורפו אליה כל המסמכים, האישרים וההתחייבויות



כמפורט להלן, עלולה שלא להיות מאושרת. הרשות לפיתוח הגליל שומרת לעצמה את הזכות לפנות למבקשים בבקשה להשלמת מסמכים, קבלת הבהרות וכל חומר רלוונטי נוסף.

1. כל בקשה שתוגש תכלול את כל המסמכים הבאים, כאשר הם מלאים ומפורטים בהם הפרטים הנדרשים, תוך הקפדה על צירוף כל המסמכים:

- 1.1 טופס התחייבות בגין תקצוב פרויקטים (נספח א').
- 1.2 טופס מקצועי (להלן כרטיס פרויקט). (נספח ב') שיכלול:
  - **תחום** - התחום אליו קשור הפרויקט.
  - **מטרה** - מטרתו המרכזית של המוצר.
  - **מיקום** - המיקום המדויק של המוצר בתחומי מרכז השיקום.
  - **סטאטוס תכנוני** - תמונת מצב תכנונית של המוצר.
  - **קהל יעד** - הקהל אותו משרת המוצר.
  - **שותפים נוספים** - פרטי הגורמים השותפים לפרויקט, אם ישנם כאלו.
  - **עלות המוצר** - פרוט תוכנית תקציבית לפרויקט זה. יש לפרט עלויות המרכיבים והשילבים השונים של המוצר.
  - **השתתפות עצמית** - יש לפרט את אחוז התקציב המוקצה מטעם הרשות המקומית/אשכול לצורך רכישת המוצר ביחס לשאר התקציב המוקצה. התקציב שיוקצה מהרשות המקומית הוא כל תקציב שתגייס למעט כספי משרדי הממשלה.
  - **אם ישנה השתתפות משרד ממשלתי נוסף בתקציב הפרויקט, יש להמציא אישור התחייבות של המשרד הממשלתי הנוסף עם טופס הבקשה.**
  - **היתרים ואישורים** - יש לפרט ולצרף את החלטות ועדות וגופי התכנון הרלבנטיים, היתרי שימוש, אישור מכון תקנים וכד'.
  - **רמת בשלות** - עמדת רגולטורים רלוונטיים במידה וקיימת.
  - **אחר** - כל מידע רלוונטי אחר שהפונה סבור שיש בו כדי לסייע לרשות בשיפוט הפרויקט.



1.3 **פירוט שלבי הפרויקט** - כמפורט להלן יש לפרט את שלבי הביצוע, סכומים נדרשים ומסגרת זמנים מוערכת לכל שלב, על פי הטבלה הבאה ובהתאם למגבלת הביצוע המופיעה בקול קורא זה:

שלב	אבן דרך	מועד סיום משוער	סכום נדרש לביצוע אבן הדרך

\* למשל איסוף הצעות מחיר, פטור ממכרז, אישור תוכניות, תאריכי אספקה, רכישה וכד'.

1.4 מסמכים המעידים כי למגיש זכות/ סמכות עיסוק בתחום, אישור הקצאה לצורך קידום הפרויקט (לרשות שמורה הזכות לדרוש מסמכים נוספים, להנחת דעתו, לצורך הוכחה זו).

#### ד. הליך בחינת הבקשות:

1. פניות על פי נוהל זה, אשר יוגשו בהתאם לאמור בפרקים א ו-ב לעיל, ידונו על ידי נציגי הרשות לפיתוח הגליל וועדת הכספים של הרשות ותיבדק התאמתם למטרות הקול קורא.
2. כל בקשה אשר תוגש לרשות, תיבחן ותתקצב מתוך עיקרון של שוויון וחלוקת משאבים אפקטיבית שתצמצם את כשל השוק.
3. התקציב יחולק, באופן יחסי, לכל הפרויקטים אשר יעמדו בתנאי הסף, בכל מקרה רשות מקומית לא תזכה בתקציב הגבוה מהתקציב המבוקש על ידה.

#### ה. תקציב:

1. חשוב להבהיר כי היקף התמיכה שיאושר הינו בהתאם להצעה שהוגשה, צמצום היקף הפרויקט או ביצוע חלקי, לאחר אישור התקצוב, עלול להוביל להקטנת היקף התקצוב או ביטולו, גם אם סכום התקצוב שאושר היה קטן מהסכום שהתבקש.
2. שיעור השתתפות הרשות לפיתוח הגליל בעלויות פרויקט לא יעלה על 90% מכלל העלויות בפועל של הפרויקט.
3. יתרת התקציב הכללי לשנת 2022 עומדת על 1,000,000 ₪.
4. סה"כ השתתפות הרשות לפיתוח הגליל לא תפחת מ- 200,000 ₪ למציע.
5. הגשת דוח ביצוע הסופי יוגש עד ה-19.1.2023.
6. תוקף ההתחייבות הכספית שתינתן על ידי הרשות הינה עד 31/12/22. מובהר בזאת כי תוקף ההתחייבות לא יוארך. כל ביצוע מעבר למועד זה לא יכובד ולא יוכר.



7. לא יועברו תשלומים בהעדר טופס התחייבות חתום, בגין תקצוב פרויקטים (נספח א'), הכולל את התחייבות הרשות.
8. לא יועברו תשלום בהעדר היתר בנייה כדין.
9. תשלום יבוצע לאחר שהוגשו דו"חות הביצוע הנדרשים (דוח מקצועי ודוח מקורות ושימושים - הכנסות והוצאות) החתומים על ידי מורשה החתימה ומאושרים על ידי רואה החשבון של הרשות המקומית.
10. שחרור הכספים בפועל ייעשה לאחר המצאת חשבונות הקבלנים, כרטסת הנח"ש, דוח מילולי והוכחות ביצוע מצולמות.
12. לא יועברו תקצוב לצורך בינוי, אלא לאחר שיוברר כי יתרת האמצעים הכספיים למימוש הפרויקט, קיימים או ניתנים להשגה ממקורות אחרים.
13. כתנאי לתשלום ראשון ותשלומי ביניים בגין עבודות פיתוח ובינוי, תמציא הרשות המקומית תצהירים כדין של ראש הרשות ומהנדס הרשות לפיהם כל העבודות בפרויקט אשר כבר בוצעו או יבוצעו הם על פי תכנית מתאר או תכנית מפורטת ועל פי היתרי בניה תקפים, הכול על פי דרישת הדין.
14. כתנאי לתשלום סופי, תמציא הרשות המקומית/ בי"ח/ אשכול תצהירים נוספים של ראש הרשות ומהנדס הרשות לפיהם יוצהר על ידם כי כל העבודות בפרויקט בוצעו על פי תכנית מתאר או תכנית מפורטת ועל פי היתרי בניה תקפים, הכול על פי דרישת הדין.
15. אם יתברר שהעבודות בוצעו בניגוד למוצהר על ידי ראש הרשות המקומית ומהנדס הרשות, תחויב הרשות המקומית להחזיר הסכומים ששולמו לה, בצירוף ריבית והצמדה, כמו כן, תחויב הרשות המקומית בהוצאות שנגרמו ולרשות.

#### **1. דרישות נוספות ופיקוח:**

1. הרשות לפיתוח הגליל רשאית לפנות במהלך הבדיקה וההערכה למציע, כדי לקבל הבהרות להצעה או להסיר אי-בהירויות, העלולות להתעורר בעת בדיקת ההצעה.
2. הרשות רשאית לבקש פרטים נוספים, תוך כדי תהליך בחינת ההצעות, או כל מסמך, או מידע אחר, הדרושים לדעתם לשם בדיקת ההצעות, בדיקת ההתאמה של המוצע בהן לדרישותיו, או הנחוצים לדעתם לשם קבלת החלטה. הרשות רשאית לדרוש ממקבלי התקצוב דו"חות כספיים ודו"ח מקורות ושימושים הקשורים לביצוע הפרויקט.
3. הרשות ומי מטעמה יהיו רשאים לערוך סיור במקום הרלוונטי לפרויקט וכן לזמן את הגורמים הרלוונטיים ברשות המקומית לראיון לצורך הצגת הפרויקט.
4. גורם מפקח מטעם הרשות ילווה את הליך ביצוע הפרויקט על שלביו השונים.



5. במהלך כל שנת עבודה תיערך בקרה מדגמית ע"י גורם מפקח מטעם הרשות.
6. בכל פרסום שקשור לפרויקט נשוא הבקשה, יפורסם לוגו המשרד לפיתוח הפריפריה הנגב והגליל ולוגו הרשות לפיתוח הגליל.

#### ז . נציגי הרשות:

1. את השאלות והבירורים יש להפנות אל מר חיים שולמן, מ"מ מנכ"ל הרשות לפיתוח הגליל בדוא"ל : [shulman@galil.gov.il](mailto:shulman@galil.gov.il) תחת הכותרת 'קול קורא' הצטיידות מרכזי שיקום – הבהרות'.
2. **תשובות לשאלות הבהרה יפורסמו באתר המרשתת של הרשות לפיתוח הגליל** בכתובת [www.galil.gov.il](http://www.galil.gov.il)
3. הרשות רשאית, בכל עת, בהודעה שתפורסם, להקדים או לדחות את המועד האחרון להגשת הצעות, וכן לשנות מועדים, הוראות ותנאים אחרים הנוגעים לנוהל זה על פי שיקול דעתו.

#### ח . הנחיות מנהליות להגשת בקשות לתמיכה:

1. להצעות יש לצרף את ההתחייבות נספח א' וכרטיס הפרויקט, נספח ב'.
2. ההצעות והטפסים המצורפים להן יוגשו בשפה העברית, ב-1 עותקים, **עד ליום 11/12/2022 בשעה 12:00** במעטפה סגורה עליה רשום '**קול קורא' הצטיידות מרכזי שיקום**.
3. ההצעות **יוגשו ידנית בלבד** לרשות לפיתוח הגליל, לידי הגב' עופרה יראת כהן, אזור תעשייה בר לב. בקשות שתגענה ללא מלוא הפרטים והנספחים עשויות להיפסל. הרשות שומרת על זכותה לבקש מהרשויות המציעות השלמות של הפרטים ו/או המסמכים והנספחים החסרים והבהרות, בהתאם לשיקול דעתה.
4. הרשות רשאית בכל עת, בהודעה שתפורסם, להקדים או לדחות את המועד האחרון להגשת הצעות וכן לשנות מועדים ותנאים אחרים הנוגעים לקול הקורא על פי שיקול דעתה.

#### ט . כללי:

1. הנוהל ( קול קורא ) יופץ באמצעות אתר האינטרנט של הרשות לפיתוח הגליל.
2. בקשות שתוגשנה בהתאם לדרישות הסף ולאמות המידה על פי המפורט להלן תובאנה לדיון.
3. הרשות מעוניינת לבחור **מספר זוכים** אחדים עד לגובה התקציב העומד לרשותה, במטרה ליצור יעילות ואפקטיביות לתקצוב.
4. בהעדר הגשות הרשות רשאית לבחור זוכה אחד או שלא לבחור זוכים כלל, לפי שיקול דעתה.
5. הרשות שומרת על זכותה שלא לבחון בקשות שלא הוגשו במועד או שאינן עונות על התנאים המפורטים לעיל.



6. מקבל התקצוב אינו רשאי להעביר או למחות לאחר את זכויותיו לפי קול קורא זה, כולן או חלקן, או את ביצוע הפרויקט, ללא הסכמת הרשות, מראש בכתב ובתנאים שייקבעו על ידה. העסקת קבלני משנה יכול שתעשה ובלבד שהרשות מקבלת התקצוב תהא אחראית באופן מלא ובלעדי כלפי הרשות לעבודת קבלני המשנה.
7. הרשות רשאית לבטל את הקול הקורא או חלקים ממנו או לפרסם קול קורא חדש על פי החלטתה ללא מתן הסברים כלשהם למציעים או לכל גורם אחר וללא הודעה מוקדמת.
8. הרשות לפיתוח הגליל אינה מתחייבת לאשר את כל הבקשות שתוגשנה בהתאם לדרישות ולאמות המידה ( קריטריונים) אלא במגבלת תקציב ומועדים.



### נספח א' : התחייבות בגין תקצוב

#### לכבוד

הרשות לפיתוח הגליל

אזור תעשייה בר לב

- אנו מורשי החתימה של \_\_\_\_\_ מס' רישום \_\_\_\_\_ (להלן: "הרשות/ איגוד ערים/ בית חולים"), מתחייבים, לקיים את כל ההתניות שלהלן, בקשר לכל סכום שיוענק לנו כתקציב להצטיידות של מרכזי שיקום מטעם מהרשות לפיתוח הגליל (להלן: "הרשות"):
1. לאחר קבלת ההרשאה התקציבית מהרשות לפיתוח הגליל נקדם מימון לביצוע הפרויקט בהתאם לתוקף ההרשאה, עד לקבלת הכספים מהרשות לפיתוח הגליל.
  2. נשתמש בסכום התקציב רק לצורך הפעולות עבורן ניתנה ההשתתפות. אנו נצהיר על כל סכום שלא ישמש לצורך פעולות עבורן ניתנה ההשתתפות.
  3. נעביר סכומים מכספי ההשתתפות לפעילות ו/או הפעלה של מוסד ציבורי ו/או מבנה ו/או לצורך הצטיידות שוטפת של מוסד ציבורי ו/או מבנה רק בהתאם לחוק.
  4. לא נעשה שימוש בכספי ההשתתפות לצורך תכנון.
  5. סכומי ההשתתפות ישולמו על יסוד דוחות ביצוע פעולה וחשבונות שנגיש לכם, ולפי דרישת הרשות גם חשבוניות מס על סכומים ששילמנו.
  6. נמציא לרשות במשך שנת הכספים דיווחים כספיים ואחרים בקשר לשימוש בהשתתפות, במועדים ובמתכונת שיקבעו על ידי הרשות.
  7. נמציא לרשות דוח כספי שנתי מסוקר, על צירופיו, עד יום 30 ביוני בשנה שלאחר תום שנת הכספים בגינה ניתנה ההשתתפות.
  8. נמציא לרשות דוח כספי שנתי מבוקר, על צירופיו, עד יום 30 בספטמבר בשנה שלאחר תום שנת הכספים בגינה ניתנה ההשתתפות.
  9. נדאג לצרף לדוחות הכספיים הסקורים והמבוקרים ביאור המפרט את המקורות והשימושים של הפעילות הנתמכת. נדאג לציין ולפרט הקצבות מהרשות והקצבות ממשלתיות בביאור נפרד.
  10. נאפשר למבקרים ומפקחים מטעם הרשות לפיתוח הגליל לבקר בכל עת סבירה במשרדנו ובמתקננו ולעיין בספרי החשבונות שלנו, פרוטוקולים, דפי בנק, חומר הנוגע





- לניהול השוטף וכל מסמך שיידרש לוודא כי כספי ההשתתפות שימשו לייעודם בהתאם למבחני ההשתתפות ולדרישות הרשות.
11. נפעל לפי מדיניות הממשלה בנוגע לשכר, "עול וחיסכון כפי שתקבע מזמן לזמן, ותיודע לנו על ידי הרשות.
12. ידוע לנו כי הרשות תהא רשאית להפסיק, להקטין או לעכב את תשלום ההשתתפות לתאגיד החל בתאריך שתקבע בהודעה בכתב, במקרים כדלקמן:
- א. אם לדעת הרשות אין אנו עושים את הפעולות, או חלקן כאות, או אם אין אנו מקיימים את כל התנאים, או ההתחייבויות - כאמור בכתב ההתחייבות זה בקשר למתן ההשתתפות.
- ב. אם לא נעביר לרשות את המסמכים כנדרש.
13. הננו מתחייבים להחזיר לרשות את יתרת ההשתתפות ו/או את כולה, כשהיא צמודה למדד המחירים לצרכן, ועל פי דרישת הרשות בתוספת ריבית חשב כללי, במקרים הבאים:
- א. ההשתתפות לא שימשה למטרה שלשמה ניתנה.
- ב. לא בוצעה מלוא הפעולה, או לא הושלם החלק היחסי המתקצב ע"י הרשות לפיתוח הגליל.
- ג. נעשה שימוש בכספי ההשתתפות כולם או בחלקם, שלא לפעילות לשמה הוקצו הכספים.
- ד. נעשה מעשה או מחדל, בניגוד לאמור בכתב התחייבות זה - מיד עם דרישת הרשות.
- ה. יתברר כי שולמה לתאגיד השתתפות ביתר.
- ו. יתברר כי התאגיד לא עמד בתנאים לקבלת ההשתתפות.
- ז. הנתונים שדווחו או שהוצהרו על ידנו במסגרת הבקשה להשתתפות התגלו, כולם או חלקם, בלתי נכונים.
14. כל ההוצאות בקשר עם עריכת התחייבות זו, וכן תיקון מסמכי היסוד שלנו יחולו עלינו.
15. אנו מתחייבים לדווח מידית לרשות על כל שינוי רגולטורי או סטטוטורי בפרויקט.
16. אנו מתחייבים בזאת לא למחות את הזכות לקבלת ההשתתפות.
17. אנו מתחייבים לבצע את הפעולה עבודה מבוקשת ההשתתפות בעצמנו ולקבל את כל ההחלטות הנוגעות לביצוע כאמור במוסדותינו. לא נעביר את ביצוע הפעולה לשום גורם אחר. אנו מתחייבים להתקשר ישירות עם ספקים נותני שירותים או מקבלי שכר ככל שנדרשים לביצועה של הפעולה על ידנו, ולקבל לחשבונות הבנק שלנו את כל ההכנסות הנובעות מקיום הפעולה.



18. אנו מצהירים בזה שבחתימתנו על הדוחות הכספיים אנו מאשרים, שכל ההוצאות וההכנסות לתאגיד/רשות עברו ונרשמו בהנהלת החשבונות של התאגיד/רשות.

שם: \_\_\_\_\_ מס' ת"ז: \_\_\_\_\_  
תפקיד: \_\_\_\_\_

חתימה: \_\_\_\_\_  
מורשה חתימה(1)

שם: \_\_\_\_\_ מס' ת"ז: \_\_\_\_\_  
תפקיד: \_\_\_\_\_

חתימה: \_\_\_\_\_  
מורשה חתימה(2)

חותמת התאגיד/ הרשות: \_\_\_\_\_  
תאריך: \_\_\_\_\_

חותמת רו"ח לשם זיהוי: \_\_\_\_\_



**נספח ב': כרטיס הפרויקט**

יש לפרט בהרחבה את פרטי הפרויקט בהרחבה, בהתאם להוראות סעיף ב' (תנאי הסף לקול הקורא): **בנוסף למילוי הנספח, רצוי להגיש קובץ אלקטרוני על גבי דיסק און קי עם הבקשה, התוכנית והרחבות.**

	תחום הפרויקט:
	מטרת הפרויקט:
	מיקום גאוגרפי:
	אבני דרך:
	סטאטוס תכנוני:
	קהל יעד:
	שותפים נוספים:
	עלות הפרויקט:
	השתתפות עצמית:
	היתרים ואישורים:
	רמת בשלות:
	אחר:



**חתימה וחותמת התאגיד**

---

מורשי חתימה :

---

ראש הרשות/ איגוד ערים